

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

Чистопрудный бульвар, д. 6/19, стр.1, Москва, 101000

тел. (495) 917-15-24, факс (495) 983-40-22

e-mail: rosreestr@rosreestr.ru, <http://www.rosreestr.gov.ru>

08.09.2023 № 07-04357/23

на № _____ от _____

Ассоциация «Национальное
объединение саморегулируемых
организаций кадастровых инженеров»

ki-rf@ya.ru

Руководителям
саморегулируемых организаций

(по списку)

В целях обеспечения единства правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) распоряжением Росреестра от 30.06.2023 № Р/0246 утверждены результаты обобщения правоприменительной практики осуществления в 2022 году Росреестром федерального государственного контроля (надзора).

Управление по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций Росреестра во исполнение пункта 11 программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росреестром при осуществлении федерального контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций на 2023 год, утвержденной приказом Росреестра от 20.12.2023 № П/0501, направляет для сведения и учета в работе копию распоряжения Росреестра от 30.06.2023 № Р/0246 «О результатах обобщения правоприменительной практики осуществления в 2022 году Росреестром федерального государственного контроля (надзора)» и выписку из приложения к указанному распоряжению.

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

Начальник Управления
по контролю и надзору в сфере
саморегулируемых организаций



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00C672D6F79A80BBAC31422F7B4D9CDE09

Владелец: Соколова Марина Георгиевна

Действителен: с 25.07.2022 до 18.10.2023

М.Г. Соколова

Селезнева Лариса Владимировна
8 (495) 531-08-00 (доб. 13-87)

080923

018749



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Москва

30 июня 2023г

№ П/0246

**О результатах обобщения правоприменительной практики
осуществления в 2022 году Федеральной службой
государственной регистрации, кадастра и картографии
федерального государственного контроля (надзора)**

В целях обеспечения единства практики применения Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

Утвердить:

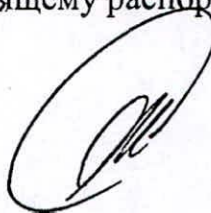
доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления в 2022 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии федерального государственного земельного контроля (надзора) согласно приложению № 1 к настоящему распоряжению;

доклад о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления в 2022 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии федерального государственного

контроля (надзора) в области геодезии и картографии согласно приложению № 2 к настоящему распоряжению;

обзор практики осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в 2022 году федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций, федерального государственного надзора за исполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов электронных площадок согласно приложению № 3 к настоящему распоряжению.

Руководитель



О.А. Скуфинский

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к распоряжению Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии

от «30» ИЮНЯ 2023 г. № Р/0246

ОБЗОР

**практики осуществления Федеральной службой государственной
регистрации, кадастра и картографии в 2022 году федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением
саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих
федеральных законов и иных нормативных правовых актов,
регулирующих деятельность саморегулируемых организаций,
федерального государственного надзора за исполнением
саморегулируемыми организациями оценщиков требований
Федерального закона «Об оценочной деятельности
в Российской Федерации», федерального государственного надзора
за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых
инженеров и национального объединения саморегулируемых
организаций кадастровых инженеров, федерального государственного
надзора за деятельностью саморегулируемых организаций операторов
электронных площадок**

Общие положения

Субъектами федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций являются саморегулируемые организации арбитражных управляющих, саморегулируемые организации оценщиков, саморегулируемые организации кадастровых инженеров, национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и саморегулируемые организации операторов электронных площадок (далее соответственно – контроль (надзор), саморегулируемые организации).

Контроль (надзор) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций.

Предметом проверок саморегулируемой организации является соблюдение саморегулируемой организацией требований, установленных

федеральными законами от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон о саморегулируемых организациях), от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (для саморегулируемых организаций арбитражных управляющих и операторов электронных площадок; далее – Федеральный закон о банкротстве), от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (для саморегулируемых организаций оценщиков; далее – Федеральный закон об оценочной деятельности), от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (для саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров; далее – Федеральный закон о кадастровой деятельности) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в установленной сфере деятельности саморегулируемых организаций, касающиеся в том числе:

1) соответствия числа членов саморегулируемой организации числу указанных членов, предусмотренному обязательными требованиями;

2) разработки и установления условий членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях;

3) наличия утвержденных стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

4) обеспечения саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами;

5) осуществления саморегулируемой организацией контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований, установленных федеральным законом, регулирующим соответствующий вид предпринимательской или профессиональной деятельности, иными федеральными законами,

стандартами и правилами саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации, правил деловой и профессиональной этики (в случаях, установленных федеральными законами), а также применения мер дисциплинарного воздействия;

б) обеспечения информационной открытости деятельности саморегулируемой организации и ее членов, соблюдения стандартов раскрытия информации, а также способов получения, использования, обработки, хранения и защиты информации;

7) рассмотрения жалоб на действия членов саморегулируемой организации и дел о нарушении ее членами требований, установленных федеральным законом, регулирующим соответствующий вид предпринимательской или профессиональной деятельности, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в случае, если такое требование предусмотрено федеральным законом), стандартами и правилами саморегулируемой организации (в том числе в случаях, установленных федеральными законами, федеральными стандартами), а также условий членства в саморегулируемой организации;

8) осуществления мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, установленных уставом некоммерческой организации, стандартами и правилами саморегулируемой организации;

9) выполнения предписаний, выданных саморегулируемой организации органом по контролю (надзору).

По состоянию на 31.12.2022:

в едином государственном реестре саморегулируемых организаций арбитражных управляющих содержались сведения о 49 саморегулируемых организациях (на 01.01.2022 – 48);

в едином государственном реестре саморегулируемых организаций оценщиков – о 13 саморегулируемых организациях (на 01.01.2022 – 13);

в государственном реестре саморегулируемых организаций операторов электронных площадок – о 3 саморегулируемых организациях (на 01.01.2022 – 3);

в государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров – о 13 саморегулируемых организациях кадастровых инженеров (на 01.01.2022 – 14) и об Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (включенной в качестве национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров); из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (далее – Реестр) 17.02.2022 исключены сведения о Саморегулируемой организации «Ассоциация кадастровых инженеров Приволжско-Уральского региона» (далее СРО «АКИПУР») на основании заявления СРО «АКИПУР» от 25.01.2022 об исключении сведений из Реестра, а также протокола общего собрания членов СРО «АКИПУР» от 24.01.2022 № 1, на котором принято решение об исключении сведений о СРО «АКИПУР» из Реестра, поступивших в Росреестр 16.02.2022.

Плановые проверки

В силу части 2 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) плановые проверки саморегулируемых организаций проводятся не чаще чем один раз в три года.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на 2022 год, утвержденным 20.10.2021 (далее – План проверок), запланировано проведение 18 проверок в отношении саморегулируемых организаций,

из них 13 – в отношении саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, 5 – в отношении саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

В отчетном периоде проведены плановые проверки в отношении 2 саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (в 2021 г. – 13 организаций).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц в 2022 году, в связи с чем плановые проверки саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, проведение которых было запланировано в период с 10.03.2022 по 31.12.2022, не проводились. Предписания по итогам проведения плановых проверок не выдавались.

В отчетном периоде плановые проверки саморегулируемых организаций оценщиков, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок не планировались.

Внеплановые проверки

Основаниями для проведения внеплановой проверки деятельности саморегулируемой организации являются:

поступившие в орган федерального государственного надзора мотивированные обращение или жалоба на действия (бездействие) саморегулируемой организации, нарушающие требования федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

имеющиеся в документах саморегулируемой организации, представленных в орган федерального государственного надзора,

несоответствия требованиям федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

мотивированное представление должностного лица органа федерального государственного надзора по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с саморегулируемыми организациями;

непредставление саморегулируемой организацией в орган федерального государственного надзора документов и сведений об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений в срок, установленный таким предписанием, либо представление саморегулируемой организацией документов и сведений об исполнении предписания об устранении выявленных нарушений, на основании которых невозможно сделать вывод об исполнении такого предписания.

В 2022 году на основании поступивших в Росреестр и его территориальные органы:

449 жалоб на действия (бездействие) саморегулируемых организаций арбитражных управляющих о нарушении требований Федерального закона о банкротстве, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации (в 2021 г. – 491 жалоба) проведено 10 внеплановых проверок саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (в 2021 г. – 50 проверок). В отчетном периоде внеплановые проверки в связи с неисполнением ранее выданного предписания Росреестра об устранении выявленных нарушений обязательных требований не проводились (в 2021 году – одна проверка). По результатам внеплановых проверок саморегулируемым организациям арбитражных управляющих выдано 6 предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

53 заявлений о нарушении саморегулируемыми организациями оценщиков Федерального закона об оценочной деятельности, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (в 2021 г. – 65 заявлений) проведено 5 внеплановых проверок

саморегулируемых организаций оценщиков (в 2021 г. – 7 проверок). По результатам внеплановых проверок саморегулируемым организациям оценщиков выдано одно предписание об устранении нарушений обязательных требований. В отчетном периоде внеплановые проверки в связи с неисполнением ранее выданного предписания Росреестра об устранении выявленных нарушений обязательных требований не проводились (в 2021 году – одна проверка);

117 обращений (жалоб) на действия (бездействие) саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (в 2021 г. – 90 обращений) проведено 5 внеплановых проверок саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (в 2021 г. – 17 проверок). По результатам внеплановых проверок саморегулируемым организациям кадастровых инженеров выдано одно предписание об устранении нарушений обязательных требований. В отчетном периоде и в 2021 году внеплановые проверки в связи с неисполнением ранее выданных предписаний Росреестра об устранении выявленных нарушений обязательных требований не проводились;

6 обращений (жалоб) на действия (бездействие) саморегулируемых организаций операторов электронных площадок (в 2021 г. – 17 обращений) внеплановые проверки саморегулируемых организаций операторов электронных площадок не проводились (в 2021 г. – 2 проверки). В отчетном периоде и в 2021 году внеплановые проверки в связи с неисполнением ранее выданных предписаний Росреестра об устранении выявленных нарушений обязательных требований не проводились.

В настоящее время саморегулируемыми организациями исполнены все предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, выданные саморегулируемым организациям по результатам внеплановых проверок.

В 2022 году саморегулируемой организацией оценщиков СРО «СОЮЗ» было обжаловано в судебном порядке предписание Росреестра об устранении

выявленных нарушений обязательных требований, заявление оставлено без удовлетворения (дело № А40-53764/2022).

Основанием для обжалования предписания явилось несогласие СРО «СОЮЗ» с позицией Росреестра относительно нарушений требований абзацев четвертого, пятнадцатого части второй статьи 22.2 Федерального закона об оценочной деятельности, пункта 6 требований к рассмотрению саморегулируемой организацией оценщиков жалобы на нарушение ее членом требований Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 29.10.2020 № 718, выразившихся в неосуществлении контроля в отношении оценщика Рубченко А.Н. и нерассмотрении жалобы Департамента городского имущества города Москвы от 16.01.2021 № 191.

Арбитражным судом города Москвы в удовлетворении заявленных требований отказано в полном объеме. Судом установлено, что предписание Росреестра от 27.01.2022 № 07-0512-МС/21 вынесено на законных основаниях и в полном соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере оценочной деятельности (решение Арбитражного суда города Москвы от 15.06.2022 по делу № А40-53764/22 вступило в законную силу 21.07.2022).

В отношении саморегулируемых организаций и их должностных лиц в 2022 году в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 16 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения 18 протоколов (в том числе двух протоколов, составленных в конце 2021 года) наложено 11 административных штрафов, объявлено 4 предупреждения, 3 дела прекращены в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Из указанных дел по результатам плановых и внеплановых проверок возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения обращений, иной информации – 3 дела.

В 2022 году саморегулируемым организациям выдано 90 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (в 2021 г. – 13 предостережений), из которых 65 – саморегулируемым организациям арбитражных управляющих, 3 – саморегулируемым организациям оценщиков, 22 – саморегулируемым организациям кадастровых инженеров.

В 2022 году было проведено 166 мероприятий без взаимодействия с саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих, саморегулируемыми организациями оценщиков и саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров, в рамках которых осуществлено наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», наблюдение за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих, саморегулируемыми организациями оценщиков и саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях указанных саморегулируемых организаций, а также 18 мероприятий по анализу результатов профессиональной деятельности кадастровых инженеров.

В отношении саморегулируемых организаций операторов электронных площадок мероприятия без взаимодействия не проводились в связи с отсутствием утвержденного органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере федерального государственного надзора, порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушения обязательных требований

Учитывая особенности организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в 2022 году, в связи с введением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц в 2022 году (постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля») провести детальный анализ деятельности контролируемых лиц не представляется возможным.

При этом анализ поступивших в Росреестр обращений (жалоб) на действия (бездействие) саморегулируемых организаций арбитражных управляющих свидетельствует о том, что саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих наиболее часто в 2022 году нарушались обязательные требования:

пункта 5 статьи 20 Федерального закона о банкротстве в части неосуществления контроля за соответствием членов организации обязательным условиям членства в саморегулируемой организации, а именно: нахождение в составе членов лиц, дисквалифицированных в судебном порядке;

пункта 10 статьи 24.1 Федерального закона о банкротстве в части неосуществления контроля за своевременным заключением членами обязательных договоров страхования ответственности;

пункта 6 статьи 25.1 Федерального закона о банкротстве в части неосуществления компенсационной выплаты из компенсационного фонда саморегулируемой организацией арбитражных управляющих;

пунктов 3.2, 3.6, 3.8 и 3.10 Федерального стандарта деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих «Правила проведения саморегулируемой организацией арбитражных управляющих

проверок профессиональной деятельности членов саморегулируемой организации в части соблюдения требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 03.07.2015 № 432, в части нарушения сроков рассмотрения жалоб на действия (бездействие) арбитражных управляющих, ненаправления ответа заявителям по жалобам, а также нерассмотрения всех доводов жалоб, необоснованного отказа в рассмотрении жалоб;

части 5 статьи 7 Федерального закона о саморегулируемых организациях, подпункта «в» пункта 12 Требований к обеспечению саморегулируемым организациям доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 14.10.2020 № 678, в части непредставления пользователям официального сайта саморегулируемых организаций арбитражных управляющих возможности определить дату и время размещения документов и информации, а также время последнего изменения информации на официальном сайте.

Анализ поступивших в Росреестр обращений (жалоб) на действия (бездействие) саморегулируемых организаций оценщиков свидетельствует, что саморегулируемыми организациями оценщиков наиболее часто в 2022 году нарушались обязательные требования абзацев четвертого, пятнадцатого части второй статьи 22.2 Федерального закона об оценочной деятельности в части неосуществления контроля за соблюдением своими членами требований указанного Закона, федеральных стандартов оценки, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области оценочной деятельности, стандартов и правил оценочной деятельности, правил деловой и профессиональной этики и нерассмотрения жалоб о нарушении членами

саморегулируемой организации оценщиков требований законодательства в сфере оценочной деятельности.

Анализ поступивших в Росреестр обращений (жалоб) на действия (бездействие) саморегулируемых организаций кадастровых инженеров свидетельствует о том, что саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров наиболее часто нарушались обязательные требования:

части 16 статьи 29, пунктов 2, 6 части 8 статьи 30 Федерального закона о кадастровой деятельности в части нерассмотрения в установленный срок заявлений о выходе кадастровых инженеров из состава членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров и принятия по ним решений, неосуществления контроля за соответствием кадастровых инженеров обязательным условиям членства в саморегулируемой организации кадастровых инженеров;

пункта 14 части 8 статьи 30, частей 9, 15 статьи 30.1 Федерального закона о кадастровой деятельности в части неосуществления контроля за профессиональной деятельностью своих членов по соблюдению ими требований Федерального закона о кадастровой деятельности, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, нерассмотрения жалоб на своих членов;

пункта 17.6 Положения об осуществлении саморегулируемой организацией кадастровых инженеров контроля за профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области кадастровых отношений, стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров, рассмотрения жалоб на действия своих членов, порядка применения мер дисциплинарного воздействия, утвержденного Президиумом Ассоциации «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» 28.07.2017 и согласованного Минэкономразвития

России 27.06.2017, в части нарушения срока уведомления заявителя, подавшего жалобу, о решении, принятом специализированным органом саморегулируемой организации, предметом деятельности которого является рассмотрение дел о применении мер дисциплинарного воздействия, информации, обращений и (или) жалоб на действия (бездействия) членов саморегулируемой организации, применение мер дисциплинарного воздействия (дисциплинарный орган).

Наличие различных подходов к применению обязательных требований и иные проблемные вопросы применения обязательных требований

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, утвержденной приказом Росреестра 20.12.2021 № П/0601, с целью опроса всем подконтрольным субъектам направлены анкеты и предложено оценить уровень информированности об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается Росреестром; понятность обязательных требований; доступность информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенных на сайте Росреестра в сети Интернет; работу Росреестра (его территориальных органов) по предоставлению информации о порядке проведения проверок, в том числе о правах подконтрольных субъектов при проведении проверочных мероприятий; доступность обратной связи (взаимодействия) с территориальным органом Росреестра, в том числе

оперативность реагирования на обращения, обмена информацией и получения информации.

В анкетировании приняли участие 27 подконтрольных субъектов. Согласно представленным анкетам:

по показателю уровня информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается Росреестром, 86% респондентов поставили оценку 100%, 14% респондентов – 90 – 70% (в 2021 году 83% респондентов поставили оценку 100%, 8,5% респондентов – 70 – 90%);

по показателю понятности обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росреестром, 85% респондентов поставили оценку 100%, 7% респондентов – 90 – 70%, 7% респондентов – 70 – 50%, 1% респондентов – менее 50% (в 2021 году – 75% респондентов поставили оценку 100%, 8% респондентов – 90 – 70%, 17% респондентов – 70 – 50%);

по показателю доступности информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований, размещенных на сайте Росреестра в сети Интернет, 84% респондентов поставили оценку 100%, 8% респондентов – 90 – 70%, 8% респондентов – 70 – 50% (в 2021 году – 66% респондентов поставили оценку 100%, 25% респондентов – 90 – 70%, 9% респондентов – 70 – 50%);

по показателю уровня работы Росреестра (его территориальных органов) по предоставлению информации о порядке проведения проверок, в том числе о правах подконтрольных субъектов при проведении проверочных мероприятий 95% респондентов поставили оценку 100%, 4% респондентов – 90 – 70%, 1% респондентов – менее 50% (в 2021 году – 83% респондентов поставили оценку 100%, 17% респондентов – 90 – 70%);

по показателю уровня доступности обратной связи с территориальным органом Росреестра, в том числе оперативность реагирования на обращения, обмена информацией, получения информации 83% респондентов поставили

оценку 100%, 11% респондентов – 90 – 70%, 6% респондентов – 70 – 50% (в 2021 году 83% респондентов – 100%, 17% респондентов – 90 – 70%).

Также в 2022 году Росреестром реализовано 564 мероприятия по профилактике правонарушений в поднадзорной сфере, в том числе:

1) на сайте Росреестра в сети Интернет опубликованы и поддерживаются в актуальном состоянии:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля) (<https://rosreestr.gov.ru/activity/gosudarstvennyy-nadzor/trebovaniya-otsenivaemye-pri-provedenii-nadzora/>);

тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за деятельностью саморегулируемых организаций;

перечень наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных саморегулируемых организаций нарушений обязательных требований и рекомендации в отношении мер, принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушения обязательных требований;

руководства по соблюдению обязательных требований;

2) при проведении проверочных мероприятий сотрудниками Росреестра (территориальных органов Росреестра) подконтрольным субъектам разъяснялись обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, порядок проведения контрольного мероприятия, права и обязанности подконтрольного субъекта и должностных лиц Росреестра;

3) в средствах массовой информации опубликовано порядка 120 материалов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе членами саморегулируемых организаций;

4) на официальном сайте Росреестра размещены:

информация о результатах государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций;

обобщение практики осуществления в 2021 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора);

5) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведены:

11 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики;

39 личных приемов по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении контроля (надзора), 96 консультаций с подконтрольными субъектами (в виде семинаров, конференций, горячих линий);

6) в саморегулируемые организации для сведения и учета в работе направлено обобщение практики осуществления в 2021 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора).

Приведенные данные в целом свидетельствуют об отсутствии проблемных вопросов применения обязательных требований.

Сведений, указывающих на наличие различных подходов к применению обязательных требований и иных проблемных вопросов применения, не выявлено.

Проблемные вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций

Принимая во внимание тенденцию сокращения проверочных мероприятий и увеличения количества проверок, проводимых без взаимодействия с контролируемыми лицами, при сохранении надлежащего уровня правопорядка в контролируемой сфере:

1) в 2022 году Росреестром инициировано внесение изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1202, в части:

расширения перечня вопросов, исследуемых в рамках проведения мероприятий по контролю без взаимодействия;

использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в отношении саморегулируемых организаций кадастровых инженеров (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2023 № 155 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»);

2) в 2023 году запланирована подготовка предложений по внесению изменений в Положение о федеральном государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1202, в части возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований как основания для проведения внеплановых проверок саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Проблем при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) не имеется.

Одновременно отмечаем, что, как и в предшествующие годы, сохраняется формальный подход саморегулируемых организаций к проведению проверок деятельности своих членов.

Контроль саморегулируемых организаций за деятельностью своих членов осуществляется в целом систематически. Вместе с тем в ходе плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций выявляются случаи необоснованных отказов саморегулируемых организаций в проверке деятельности своих членов, неприменения мер дисциплинарного воздействия

при наличии установленных в деятельности члена нарушений требований законодательства.

Росреестром по результатам проведенного анализа действующего законодательства в области осуществления кадастровой деятельности было в том числе установлено отсутствие эффективных мер привлечения кадастровых инженеров к ответственности за ненадлежащее выполнение кадастровых работ; заинтересованности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров в проведении надлежащего контроля за деятельностью членов таких организаций и применении адекватных мер воздействия. Проводимый саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров контроль за деятельностью своих членов носит, как правило, формальный характер, применяемые по результатам проверки меры дисциплинарного воздействия показали свою неэффективность, в целях сохранения количества членов и денежных поступлений саморегулируемые организации кадастровых инженеров уклоняются от исключения кадастровых инженеров, не соответствующих условиям членства, из состава саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Росреестр в соответствии с пунктом 77 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, в целях повышения качества выполнения кадастровых работ и, соответственно, радикального сокращения количества приостановлений и отказов при осуществлении государственного кадастрового учета обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой дать поручение о разработке проектов федеральных законов, предусматривающих в том числе реформирование системы саморегулирования кадастровой деятельности (письмо от 15.02.2023 № 13-1249-ОС/23).

Принятие предлагаемых Росреестром законопроектов, по мнению Росреестра, позволит повысить качество выполняемых кадастровых работ, эффективность деятельности кадастровых инженеров, саморегулируемых

организаций кадастровых инженеров и национального объединения саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.